



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 19 lipca 2018 r.

KN-I.4131.1.308.2018.17

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

orzekam

nieważność § 4 ust. 2 w zakresie zwrotu „która ma ukończony 16 rok życia w dniu oddawania głosu” załącznika nr 1 do uchwały Nr L/517/2018 Rady Miasta i Gminy Szamotuły z dnia 18 czerwca 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących Szamotulskiego Budżetu Obywatelskiego na rok 2019 – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr L/517/2018 Rady Miasta i Gminy Szamotuły z dnia 18 czerwca 2018 r. (dalej zwana: „uchwałą”) została podjęta na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm., dalej zwanej: „ustawą”).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 25 czerwca 2018 r.

Dokonując oceny legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W § 4 ust. 2 załącznika nr 1 do uchwały stanowiącego regulamin szamotulskiego budżetu obywatelskiego rada postanowiła, że „prawo udziału w konsultacjach ma każda osoba fizyczna będąca stałym mieszkańcem Gminy, która ma ukończony 16 rok życia w dniu oddawania głosu”.

Organ nadzoru zauważa, że w delegacji ustawowej z art. 5a ust. 2 ustawy nie mieści się ustalanie kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach. Krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych został bowiem określony przez samego ustawodawcę. W art. 5a ust. 2, jak też w ust. 1 art. 5a ustawy, ustawodawca postanowił, że uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy. Norma ta nie zawiera

żadnych ograniczeń, ani też nie odsyła w tym zakresie do innych aktów prawa. W art. 1 ustawy, zdefiniowano pojęcie gminy, przyjmując, że mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową (ust. 1), a przez gminę należy rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium (ust. 2). Wspólnotę tworzą osoby trwale z nią związane, a więc stale zamieszkujące w danej gminie (wyrok WSA w Opolu z dnia 17 kwietnia 2018 r., sygn. akt II SA/Op 64/18, wyrok WSA w Kielcach z dnia 13 kwietnia 2017 r., sygn. akt II SA/Ke 38/17)

Zgodnie z utrwaloną linią orzeczniczą sądów administracyjnych akt prawa miejscowego nie może swoimi przepisami wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia, naruszać innych powszechnie obowiązujących przepisów prawa, a także nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie (wyrok NSA z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09, wyrok NSA oz. we Wrocławiu z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanym zakresie jest uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:
Rada Miasta i Gminy Szamotuły,
Burmistrz Miasta i Gminy Szamotuły.